

Informe electoral

COLOMBIA 2022



ELECCIONES COLOMBIA

RESUMEN EJECUTIVO

El próximo **29 de mayo** en Colombia se elegirá entre distintas candidaturas a la presidencia y vicepresidencia para el periodo de gobierno 2022-2026. **En caso de que ninguna fórmula presidencial supere el 50% de los votos válidos habrá un ballottage entre las dos primeras el 19 de junio.**

Dos visiones antagónicas del país se enfrentan alrededor de las fórmulas de **Gustavo Petro/Francia Márquez** y **Fico Gutiérrez/Rodrigo Lara**. Se trata del primer proceso electoral en la historia reciente en el cual la izquierda aparece como favorita para llegar al gobierno mientras una derecha debilitada busca reagrupar sus fuerzas para evitarlo.

El debilitamiento de la derecha se refleja en la ausencia de candidatos de su principal partido: el Centro Democrático.

Ante esta coyuntura, el “uribismo” decidió aglutinarse en torno a la referencia de Fico Gutiérrez para evitar la llegada de Petro al gobierno.

Ambas visiones tienen al **cambio** como protagonista de sus discursos, fruto de una marcada crisis del gobierno actual, de la política tradicional y de las instituciones, así como de una situación económica deteriorada tras el impacto de la pandemia.

Los temas principales son la **inseguridad, la corrupción, el narcotráfico y la inflación**. Estos temas se mezclan en el debate público con asuntos históricos que no logran tener soluciones definitivas como la **desigual distribución de la tierra, un precario sistema de pensiones y el acuerdo de paz entre el Estado y las FARC** de 2016.

La oleada de movilizaciones de 2019, que afectó a otros países de la región, llegó a Colombia entre ese año y 2021 con el protagonismo de trabajadores, estudiantes y organizaciones populares e indígenas. La reforma del sistema de pensiones, una posible reforma laboral y las privatizaciones de servicios públicos se frenaron parcialmente en las calles luego de masivas protestas en las cuales estuvieron presentes la represión y las violaciones a los DD.HH. por parte de las fuerzas de seguridad.



ÍNDICE

1. ¿Qué se elige?	Pág. 4
a. Qué se elige y cómo se elige	Pág. 4
b. Cuándo y cómo se vota	Pág. 5
c. Votantes habilitados	Pág. 6
2. Principales candidatos	Pág. 7
a. Petro	Pág. 7
b. Gutiérrez	Pág. 13
c. Hernández	Pág. 17
d. Fajardo	Pág. 19
e. Betancourt	Pág. 21
3. Apoyos de fuerzas políticas y dirigentes	Pág. 23
a. Fuerzas que apoyan a Petro	Pág. 23
b. Fuerzas que apoyan a Gutiérrez	Pág. 23
c. Otros partidos, sindicatos y movimientos	Pág. 24
d. Papel de referentes nuevos e históricos	Pág. 25
4. Principales temas de debate	Pág. 27
a. Inseguridad	Pág. 27
b. Corrupción	Pág. 28
c. Economía – Inflación	Pág. 29
d. Acuerdos de paz	Pág. 30
e. Sistema de pensiones	Pág. 31

f. Pobreza rural y acceso a la tierra	Pág. 32
g. Ambiente	Pág. 33
h. Racismo	Pág. 34
i. Venezuela	Pág. 35

5. Georreferencia electoral **Pág. 36**

6. Antecedentes históricos **Pág. 40**

a. Participación electoral	Pág. 40
b. Análisis político-generacional	Pág. 41
c. Historia reciente	Pág. 44
d. Elecciones legislativas 2022	Pág. 54

7. Desafíos del Pacto Histórico **Pág. 56**

a. Perspectiva histórica	Pág. 56
b. Desafíos electorales del Pacto Histórico	Pág. 57
c. Nuevo ciclo de protestas: análisis comparado	Pág. 58

8. Datos sociales y económicos **Pág. 60**

9. Encuestas de intención de voto **Pág. 61**

10. Principales videos, imágenes y spots de campaña **Pág. 62**

11. Medios de comunicación **Pág. 66**

12. Principales conclusiones **Pág. 67**

13. Autores **Pág. 70**

¿QUÉ SE ELIGE Y CÓMO SE ELIGE?

Fórmulas presidenciales: para el periodo 2022-2026

La candidatura presidencial que obtenga el segundo lugar en el ballotage o en la elección general (en caso de que no haya ballotage) será senador/a para el periodo 2022-2026.

La candidatura vicepresidencial que obtenga el segundo lugar en el ballotage o en la elección general (en caso de que no haya ballotage) tendrá un curul como representante para el periodo 2022-2026.

- En Colombia la fórmula presidencial se elige de manera directa en una circunscripción única. El presidente y la vicepresidenta actual no pueden presentarse para reelegir en sus cargos.
- Están habilitados para votar los colombianos y colombianas mayores de 18 años que estén inscritos/as en el registro civil.
- El **derecho al voto** es universal, secreto y directo, pero **no es obligatorio**.
- El sistema de votación es manual con la tarjeta electoral única.

¿CÓMO Y CUÁNDO SE VOTA?

Fecha de la elección

- **29 de mayo:** elección general para presidente/a y vicepresidente/a

Para evitar el ballottage la fórmula ganadora debe obtener más del 50% de los votos válidos.

- **19 de junio:** posible ballottage entre las dos primeras fórmulas presidenciales.



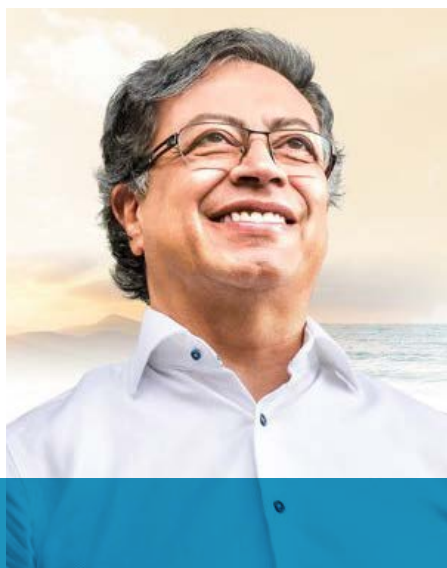
- **Votantes habilitados:**

38.819.901

- **Fórmulas presidenciales:**

Partido / Coalición	Presidente/a	Vicepresidente/a
Pacto Histórico	Gustavo Petro	Francia Márquez
Equipo por Colombia	Fico Gutiérrez	Rodrigo Lara
Liga de Gobernantes anticorrupción	Rodolfo Hernández	Marelen Castillo
Centro Esperanza	Sergio Fajardo	Luis Murillo
Partido Verde Oxígeno	Ingrid Betancourt	José Luis Esparza
Colombia Justa Libres!	John Milton Rodríguez	Sandra de Las Lajas Torres
Salvación Nacional	Enrique Gómez Martínez	Carlos Cuartas Quiceno

2. PRINCIPALES CANDIDATOS/AS



GUSTAVO PETRO

Petro tiene 62 años. Se recibió en la carrera de Economía en la Universidad Externado de Colombia. En la década del 80 se destacó como militante social y como dirigente del grupo armado M-19. Durante esos años padeció la cárcel y la tortura por parte del Estado colombiano. Luego del acuerdo de paz fue nombrado agregado diplomático en Bruselas durante el gobierno de Ernesto Samper, lo cual fue asumido como un exilio por las constantes amenazas que recibía.

En 1998 fue elegido como representante en Bogotá y en 2006 como senador, integrando el Polo Democrático Alternativo. En 2010 se presentó como candidato presidencial obteniendo el 9,1% de los votos. Luego de irse del Polo Democrático Alternativo en 2011 logró ser elegido alcalde de Bogotá con su Movimiento

Progresistas. En 2014 fue destituido e inhabilitado por la Procuraduría General de la Nación, con el aval del entonces presidente Juan Manuel Santos.

El proceso contra Petro fue declarado nulo en 2017 por el Consejo de Estado. En 2018 pudo presentarse como candidato a presidente con la plataforma Colombia Humana, que logró una votación histórica para la izquierda superando los 8 millones de votos en la segunda vuelta, en la que se impuso el actual presidente Iván Duque. Actualmente es el candidato de la coalición Pacto Histórico, que es la que obtuvo más votos en la consulta interpartidaria del 13 de marzo.

La candidata a vicepresidenta del Pacto Histórico, Francia Márquez, sacó incluso más votos que otros candidatos presidenciales como Fajardo en las interpartidarias. La mujer afro que habla en lenguaje inclusivo es una militante feminista y ambientalista que inició su vida política defendiendo el territorio de su Cauca natal de las multinacionales mineras. Esta defensa le valió la amenaza de grupos paramilitares, el desplazamiento en 2014 y un atentado en 2019. Márquez se transformó rápidamente en una de las principales protagonistas de la política colombiana. Su candidatura le aporta a Petro un gran apoyo entre las mujeres y las comunidades afrocolombianas e indígenas. En la encuesta de CNC del 21 de abril Francia Marquez se posiciona ampliamente como la candidata a la vicepresidencia más elegida (41,3%, incluso por encima de Petro a la presidencia). Así como ningún ex guerrillero accedió a la primera magistratura, tampoco ninguna mujer ni ninguna persona afrocolombiano accedió a ser elegida en la fórmula presidencial.

Principales mensajes

**CAMBIO POR LA VIDA / COLOMBIA POTENCIA
MUNDIAL DE LA VIDA / COLOMBIA LÍDER EN
LA LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO /
CAMBIA LA HISTORIA / UN PACTO HISTÓRICO
QUE CONCRETE UN NUEVO CONTRATO SOCIAL
PARA EL BUEN VIVIR / VAMOS A VIVIR SABROSO /
EL CAMBIO, EN PRIMERA**

Principales frases

“Dejaremos atrás la guerra y entramos por fin en una era de paz” (Programa del Pacto Histórico) / “Queremos cambiar a Colombia para que no sea un cementerio o un matadero al que nos conducen, para que la muerte no sea el sinónimo de Colombia sino que sea el sinónimo de la vida. El cambio consiste en que Colombia pueda abrazar la vida en toda su plenitud y la sociedad pueda gozar en plenitud. Queremos una Colombia potencia de la vida.” (discurso en Medellín, 7 de abril) / “Uno de los cambios fundamentales que queremos para Colombia es volver poderosa a la economía popular del país: al vendedor ambulante, al tendero del barrio, a la señora que hace camisas y blue-jeanes en el taller de su casa. Si le entregamos las condiciones de la riqueza (crédito, saber, espacio y asociatividad) se va a poder volver una economía próspera. No hay que pensar que la economía popular

es simplemente informalidad sino que es uno de los motores de la economía nacional" (discurso en Neiva, 6 de abril) / "La posibilidad real de construir la paz no pasa simplemente por un acuerdo firmado por gente armada, sino por un acuerdo firmado en un proceso histórico por la sociedad desarmada, pasa por un contrato social".



Identificaciones políticas

Humanista, progresista, izquierda, ambientalista, antineoliberal, antiuribista y anticorrupción.

Principal clivaje

Vida (cuidar el ambiente - la pacificación política y social)
o Muerte (uribismo, narcotráfico/corrupción - extractivismo).

Objetivo

En varios de los discursos de Petro luego de las consultas interpartidarias se propuso ganar en primera vuelta. Este objetivo depende relativamente de tres condiciones: a) que Petro logre aumentar la capacidad de movilización electoral en regiones afines, b) que con el perfil progresista el Pacto Histórico logre avanzar sobre las bases electorales de Centro Esperanza y el partido Liberal, y c) que Fico Gutiérrez y la derecha no logren movilizar de manera suficiente a sus bases electorales.

Propuestas programáticas

Cumplir con el acuerdo de paz de 2016 y abrir otros con los grupos armados presentes en el país / Ocupar al menos el 50% de todos los cargos públicos en todos los niveles con mujeres / Crear el Ministerio de Igualdad que liderará el Sistema Nacional de Cuidados / Instituir el Sistema Nacional Ambiental / Transformar Ecopetrol en una empresa líder en la creación de energías limpias / Unificar el sistema general de pensiones / establecer que la policía Nacional esté bajo la dirección del Ministerio de Interior o Justicia (y no del de Defensa) / Reformar la Registraduría y el Consejo Nacional Electoral / Revisar los Tratados de Libre Comercio firmados / Realizar una reforma rural integral / Abrir un Acuerdo de Paz con el ELN / Terminar con la criminalización del consumo de drogas.

Fortalezas

Coherencia política, honestidad, capacidad de diálogo, experiencia de gestión, sintonía con los últimos cambios de gobierno en Chile, Perú y México.

Debilidades / ataques

Ex integrante del grupo armado M-19 / vínculos con el "populismo" latinoamericano / divide a Colombia más de lo que la une / campaña de fake news que lo asocian a corruptos y los narcos / A principios de mayo debió suspender actos en varios departamentos del Eje Cafetalero por fuentes que informaban de un posible atentado contra su vida por parte del grupo paramilitar "La Coordinera" / Tuvo ataques directos con las declaraciones del general Eduardo Zapateiro que por su cargo no debería poder intervenir en el proceso electoral / La procuradora Margarita Cabello suspendió de su cargo al alcalde de Medellín, Daniel Quintero, por insinuar su apoyo a la candidatura de Petro. El hecho fue definido como un "golpe de estado" por Petro.

Redes sociales

[Twitter](#) / [Instagram](#) / [Facebook](#) / [TikTok](#)

Artículos y entrevistas

- "Un acuerdo de paz con el ELN y el desmantelamiento pacífico del narcotráfico es posible" [Entrevista a Gustavo en Público](#) (12/1)
- "En la tortura me hice hombre" [Entrevista en El Tiempo](#) (25/4)
- [Entrevista en El país de los Jóvenes de Noticias Caracol](#) (28/4)
- Entrevista en [¡Es la economía estúpido!](#) (19/4)
- [Programa del Pacto Histórico](#)

PRINCIPALES CANDIDATOS/AS



FICO GUTIÉRREZ

Gutiérrez se describe permanentemente como un “hombre común y corriente” que nació en una “familia de clase media” de Medellín. Tiene 48 años y se graduó como ingeniero civil en la Universidad de Medellín. Entre 2001 y 2003 fue funcionario en la Ciudad de Medellín dedicándose al área de planificación urbana. Entre 2004 y 2011 ejerció como concejal y apoyó a Sergio Fajardo como alcalde de esa ciudad. Luego de intentarlo en 2011, en 2015 logró ganar la elección para alcalde de Medellín frente al derechista Centro Democrático. Desde mediados de 2021 lanzó su candidatura presidencial y en marzo logró imponerse en la consulta interpartidaria de Equipo por Colombia venciendo con su movimiento Creemos Colombia a otros partidos de la derecha como el Partido Conservador, Partido Mira y el Partido de la U.

Principales mensajes

"Fico el presidente de la gente" / "Colombia: un país en orden y con oportunidades" / "Yo unifico" / "Yo me identifico" / "Construir sobre lo construido".



Identificaciones políticas

Liberal, derecha, demócrata, independiente, anticorrupción, antipopulista.

Principal clivaje

Autoritarismo (populismo) - libertad (democracia)

Objetivo

En varios de sus materiales de campaña propuso que ganará en primera vuelta pero es también explícito que busca posicionarse como el único candidato que podría ganarle a Petro en segunda vuelta. Cumplir este objetivo depende de la capacidad de movilización de la derecha colombiana en torno al miedo que puede generar un potencial gobierno del Pacto Histórico.

Fortalezas

Independiente de los partidos / capaz de unir a los colombianos (contra discursos clasistas, contra discursos de odio, etc.) / seguridad de evitar saltos al vacío / garante de las libertades y la propiedad privada.

Debilidades / ataques

Vínculos con el uribismo que lo apoya / vínculos de un ex secretario de seguridad de su gobierno con la "Oficina de Envigado" (banda paramiliar ligada al terrorismo y al narcotráfico) / continuismo del gobierno de Duque.

Principales frases

"Yo no tengo partido, yo quiero el bien de Colombia" (Entrevista con Gutiérrez en Red+ Noticias, 14 de marzo) / "Acá hay dos modelos: el que representa Petro y el resto de los demás candidatos que no ponemos en riesgo la democracia y las libertades" (Gran debate 29 de mayo). "Este es un espacio abierto, en donde le estamos diciendo a la gente no más polarización (...) y acá son bienvenidos todo aquellos que defendamos la democracia y las libertades. Hay muchas cosas por mejorar y muchas cosas por hacer, pero nunca pueden suponer saltos al vacío" (13 de abril entrevista) / "Un cambio nunca puede ser un salto al vacío. Aquí tiene que haber respeto por las instituciones, la libre empresa, la libertad de prensa y la democracia" (20 de abril, W Radio).

Propuestas programáticas

Dar cumplimientos a los acuerdo de paz y combatir a las disidencias armadas / Establecer penas más fuertes para los casos de corrupción / Instituir una ventanilla única de trámites para la ciudadanía / Crear una Unidad Nacional Contra-Atracos en todas las ciudades / Generar 1.800.000 soluciones de construcción y mejoramiento de viviendas / Duplicar el programa de sustitución voluntaria de cultivos ilícitos / Reducir la deforestación en 54.000 hectáreas / La restauración ecológica de 200.000 hectáreas / Establecer un ingreso mínimo vitalicio para todos los mayores de 65 años sin pensión / Llegar a 1 millón de estudiantes de educación superior de manera gratuita en 2026 / Generar 1,2 millones de puestos de trabajo en 4 años / Crear un sistema de cuidados de los hijos y adultos mayores.

Redes sociales

[Twitter](#) / [Instagram](#) / [Facebook](#) / [TikTok](#)

Artículos y entrevistas

- "Dar un voto a Petro significa apoyar 'El pacto de la Picota'"

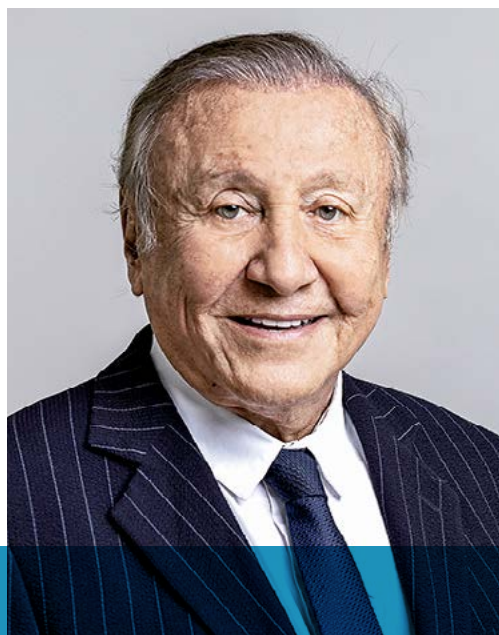
[Entrevista en El Tiempo](#) (25/4)

- Entrevista en [El País de los jóvenes de Caracol Noticias](#) (25/4)

- Entrevista en [¡Es la economía estúpido!](#) (20/4)

- [Programa de gobierno](#)

PRINCIPALES CANDIDATOS/AS



RODOLFO HERNÁNDEZ

Hernández tiene 77 años, nació en Piedecuesta (Santander) y se recibió de Ingeniero Civil en la Universidad Nacional de Colombia. Fue fundador de HG Constructora que se dedicó a la construcción de viviendas en Barranquilla, Villavicencio y Bucaramanga. Su primera incursión en política fue en 1991 cuando fue electo concejal de Piedracuesta en Santander, cargo del que sería destituido por tener contrataciones con el Estado para obras públicas.

En 2015 fue elegido como alcalde de Bucaramanga con su movimiento Lógica, Ética y Estética. Se presentó desde entonces como un dirigente alejado de las élites políticas. En 2019 renunció a su cargo luego de ser suspendido en dos ocasiones por la Procuraduría Regional de Santander tras protagonizar hechos de violencia. Hernández en 2022 se presenta como candidato a presidente por la Liga de los gobernadores anticorrupción y se destaca por anunciar que se financia su propia campaña al margen de los partidos tradicionales.

Objetivo

Viene anunciando la necesidad de unificar su candidatura con Sergio Fajardo en función de quien vaya mejor en las encuestas para tener posibilidades de alcanzar el ballottage ante Petro.

Principales mensajes

"No robar, no mentir, no traicionar" / "Rodolfo el único independiente"

Identificaciones políticas

Demócrata, liberal, ambientalista, independiente, anticorrupción.



Redes sociales

[Twitter](#) / [Instagram](#) / [Facebook](#) / [TikTok](#)

PRINCIPALES CANDIDATOS/AS



SERGIO FAJARDO

Fajardo tiene 66 años y nació en Medellín. Se recibió como matemático en la Universidad de Los Andes donde también desarrolló su carrera académica como profesor. En 2003 fue elegido alcalde de Medellín, cargo que ejerció hasta 2007. En 2010 incursionó en la política nacional como candidato a vicepresidente de Antanas Mockus y el Partido Verde pero fue derrotado por la candidatura del ex presidente Juan Manuel Santos. Posteriormente en 2012 fue elegido gobernador de Antioquia.

En 2018 Fajardo fue candidato presidencial por la Coalición Colombia que integraban el Polo Democrático, el Partido Verde y Compromiso Ciudadano. Su candidatura estuvo cerca de alcanzar la segunda vuelta para enfrentar a Iván Duque pero los más de 4.600.000 votos obtenidos no le permitieron superar a Gustavo Petro, que obtuvo apenas 250.000 votos más.

En 2022 se vuelve a presentar como candidato presidencial por la coalición Centro Esperanza. Pero los resultados de la consulta interpartidaria estuvieron lejos de repetir un resultado semejante al de 2018. Fajardo apenas alcanzó los 720.000 votos y la consulta interpartidaria de Centro Esperanza fue la que menos participantes tuvo. Su propuesta pretende derrotar al “populismo” de Petro y al “continuismo” de Gutiérrez.

Objetivo

Una “remontada” que permita en primera vuelta superar a Fico Gutiérrez y en la segunda vuelta vencer a Gustavo Petro.



Principales mensajes

“La unión hace la fuerza” / “Este es el momento”

Identificaciones políticas

Centrista, demócrata, liberal, ambientalista, anticorrupción

Redes sociales

[Twitter](#) / [Instagram](#) / [Facebook](#) / [TikTok](#)

PRINCIPALES CANDIDATOS/AS



INGRID BETANCOURT

Betancourt Pulecio tiene 60 años, nació en Bogotá y estudió Ciencias Políticas en el Instituto de Estudios Políticos de París. Entre 1994 y 1998 ejerció como representante siendo integrante del Partido Liberal. Luego de renunciar a este partido fundó el Partido Verde Oxígeno con el cual logró ser elegida senadora en 1998. En 2002 decidió presentarse como candidata a la presidencia de Colombia pero fue secuestrada junto a su asesora Clara Rojas por las FARC. Su nombre fue conocido en todo el mundo por las campañas internacionales que solicitaron su liberación que se logró recién en el año 2008. Luego de su liberación decidió irse a vivir con su familia a Francia, dedicarse a gestiones para la liberación de otros secuestrados y anunció su retiro de la política colombiana.

En 2018 Betancourt Pulecio volvió a Colombia y apoyó la candidatura presidencial de Gustavo Petro al que posteriormente acusó de ser parte de una "izquierda radicalizada". En 2022 había decidido presentar su candidatura como parte de la consulta interpartidaria Coalición Centro Esperanza pero a último momento resolvió presentarse de manera directa a través de su Partido Verde Oxígeno.

Objetivo

En varias declaraciones admitió la polarización entre Petro y Gutierrez mientras llamó a Hernández y Fajardo a que alguno baje su candidatura. Sostuvo que hay que saber “bajarse a tiempo” por lo cual existe la posibilidad de que antes del 29 de mayo baje su candidatura para apoyar a alguno de los otros dos candidatos que se disputan el tercer lugar por el momento.



Principales mensajes:

“Jaque a la corrupción”

Frases

“Nos quieren hacer votar por miedo o por odio. Y lo que se esconde detrás es lo mismo” (Debate presidencial, 21 de abril)

Identificaciones políticas

Anticorrupción, centrismo, ambientalismo

Redes sociales

[Twitter](#) / [Instagram](#) / [Facebook](#) / [TikTok](#)

3. APOYOS DE FUERZAS POLÍTICAS Y DIRIGENTES

Fuerzas que apoyan a Petro Pacto histórico

* Partidos: Colombia humana / Unión Patriótica / Polo Democrático Alternativo / Partido Comunista Colombiano / Poder Ciudadano Siglo XXI / Todos Somos Colombia / Congreso de los pueblos / MODEP / MAIS / A.D.A. / Verdes por el cambio / Marcha Patriótica

* Apoyo de: Partido Comunes (Ex FARC) / Fuerza Ciudadana / Federación Colombiana de Trabajadores de la Educación



Fuerzas que apoyan a Gutiérrez

* Equipo por Colombia

Partidos: Creemos Colombia / País Oportunidades / Partido Conservador / Partido MIRA / Partido de la U

* Apoyo de: Partido Centro Democrático y Partido Liberal.

Otros partidos, sindicatos y movimientos

- **Partido Liberal:** Oficialmente apoya a Fico Gutierrez. Pero algunos representantes y senadores apoyan a Petro. También ha surgido un movimiento desde las bases y la juventud del partido que creó el sello Liberales con Petro.
- **Cambio Radical:** Aún no define oficialmente su apoyo aunque la tendencia por las declaraciones de la mayoría de sus congresistas es que habrá un apoyo a Fico Gutiérrez.
- **Alianza Verde:** Dio libertad de acción para sus militantes en la primera vuelta aunque uno de sus copresidentes, la mayoría de sus senadores y diputados junto a una buena parte de su militancia se sumaron a la campaña de Gustavo Petro.
- **Nuevo Liberalismo:** Oficialmente apoya a Sergio Fajardo pero un referente de ese partido como Carlos Negret se sumó a la campaña de Fico Gutiérrez.



PAPEL DE REFERENTES POLÍTICOS/AS

Álvaro Uribe

Su partido, Centro Democrático, apoya a Fico Gutiérrez. En todas sus intervenciones mediáticas ataca a Petro acusándolo de populista y llama a construir unidad para enfrentarlo. Por una cuestión de estrategia mediática evita demostrar un explícito apoyo a Fico Gutiérrez para no fortalecer la acusación de Petro de que es el candidato "uribista". Como parte de esta estrategia también se reunió con la candidata Ingrid Betancourt con quien tuvo fuertes enfrentamientos en el pasado.

Iván Duque

La baja popularidad del presidente conduce a evitar su protagonismo en el proceso electoral. Según la consultora Invamer durante el último año la desaprobación de su gobierno no bajó del 70%. Mientras su partido Centro Democrático apoya a Fico Gutiérrez, este candidato busca evitar que lo asocien al gobierno de Duque. El actual presidente critica las propuestas de Petro sobre suspender las exploraciones de petróleo y minería o sobre modificar el sistema de pensiones. Califica a estas propuestas como populistas y demagógicas.

Juan Manuel Santos

Alfonso Prada, ex secretario general de la presidencia de Santos, se sumó en abril como jefe de la campaña de Petro. El ex presidente y Premio Nobel de la Paz aún no anunció apoyo a ningún candidato.

Andrés Pastrana

El ex presidente ha atacado reiteradamente a Petro acusándolo de vínculos con las FARC y el narcotráfico. Como parte del Partido Conservador apoya a Fico Gutiérrez.



Cesar Gaviria

En un principio se especulaba que apoye a la fórmula del Pacto Histórico pero mantuvo distancia luego de los ataques de Francia Márquez acusándolo de representar al neoliberalismo en el país. Finalmente Cesar Gaviria en representación del Partido Liberal escogió como su candidato a Fico Gutierrez para enfrentar al "populismo".

Ernesto Samper

El ex presidente y actual integrante del Grupo de Puebla apoya la candidatura de Petro aunque no tiene demasiado protagonismo en la campaña.

4. PRINCIPALES TEMAS DE DEBATE

Inseguridad

Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) la percepción de inseguridad ha crecido durante 2021, principalmente en ciudades como Bogotá o Cali y en las mujeres. Entre las razones se señala el aumento de robos y agresiones en la vía pública. Según la Policía Nacional en 2021 se registró el número más alto de muertes violentas de los últimos siete años. Los enfoques entre los principales candidatos difieren sustancialmente. Petro propone con su concepto de “seguridad humana” un cambio de paradigma que focalice la seguridad en las personas y tenga en cuenta el carácter multidimensional del problema. También propone sacar a la Policía Nacional del Ministerio de Defensa para que pase al de Interior o al de Justicia. Del otro lado Gutierrez ha construido su perfil haciendo de la persecución a criminales la clave para terminar con la inseguridad.



Fico Gutiérrez 
@FicoGutierrez

...

La SEGURIDAD no es de izquierda o de derecha, es un derecho y hay que garantizarlo.

La crítica situación de inseguridad Urbana en el país, sobre todo en Bogotá, requiere de toda la decisión y contundencia para perseguir a quienes hacen daño a los ciudadanos.

1:30 p. m. · 13 sept. 2021 · Twitter for iPhone

Corrupción

La percepción de corrupción en Colombia es altísima. Según publicó el DANE en marzo, el 75,6% considera que el Congreso de la República es corrupto o muy corrupto mientras que un 71% considera lo mismo sobre el gobierno nacional. Petro en su programa propone una reforma judicial que restaure la independencia de los poderes y que permita reformar la Procuraduría y la Contraloría General. En sus propuestas también se propone reformar el Consejo Nacional Electoral. Gutiérrez ha definido a la corrupción como el principal problema del país. Su primera propuesta es aumentar las penas y la muerte política de los que sean condenados. También propone la "regulación del cabildeo" para evitar el manejo de las leyes por intereses privados. Ambos candidatos sufrieron acusaciones de vínculos con dirigentes condenados por corrupción y Petro padeció varias campañas de fake news al respecto que recopiló en una web.



Economía – Inflación

La economía por primera vez es un tema importante en el debate electoral a partir del bajo crecimiento, la desocupación y la inflación. La economía se vio afectada por la pandemia de Covid-19 y en 2020 el PBI cayó un 6,8%. A pesar del crecimiento de un 10,6% en 2021, la desigualdad no permite que los beneficios lleguen a toda la sociedad. Durante la pandemia 3.600.000 colombianos se transformaron en pobres alcanzando la cifra de 21 millones en todo el país. A esta situación se le suma una elevada cifra de inflación a febrero de este año que llegó al 8,01% anual e influye principalmente en los aumentos de los alimentos importados, que en el mes de enero aumentaron un 20%. Tanto Petro como Gutiérrez, Fajardo y Betancourt proponen la creación de distintos tipos de rentas básicas o "ingreso vital". También candidatos como Petro y Fajardo proponen incorporar al sistema de pensiones a todos los adultos mayores. Profundas reformas tributarias, en el sistema laboral y en el sistema de pensiones son parte de las principales propuestas de los candidatos.



Gustavo Petro @petrogustavo · 7 mar.

...

Nos proponemos un **ingreso** básico como derecho de ciudadanía, entregándolo a hogares, en una cuantía que saque la persona de la pobreza.

Comenzamos con "familias en acción", extendiendolo a todas las madres cabeza de familia en condición de vulnerabilidad

1.637

2.354

8.977



Acuerdos de paz

El acuerdo alcanzado entre las FARC y el estado colombiano en 2016 es motivo de debate. Entre los principales candidatos se hace referencia al cumplimiento del acuerdo aunque se señalan las fallas en los resultados. Los datos ofrecidos por el DANE demuestran que apenas el 19% de los colombianos está satisfecho con el acuerdo firmado en 2016. Candidatos como Petro o Fajardo señalan la defensa del acuerdo y convocan a abrir nuevos procesos de acuerdo con las disidencias de las FARC y el ELN. Mientras que Gutiérrez señala que el principal problema es que la FARC no cumplió lo pactado acusándola de continuar teniendo armamento y rutas del narcotráfico. Un atentado en una estación policial en Bogotá el 26 de marzo, reconocido por las disidencias de las FARC, reabrió el debate sobre qué hacer con los grupos armados.



Sistema de pensiones

Sólo una cuarta parte de los adultos mayores recibe una pensión y tres millones se encuentran sin ingresos. Actualmente conviven el sistema privado de pensiones (AFP) y el sistema público. El programa del Pacto Histórico propone la pensión como un derecho incorporando a aquellos adultos mayores que no pudieron cotizar. Para lograrlo se propone un "sistema de pensiones unificado mayoritariamente público, complementario, no competitivo". Referentes de la derecha han hecho campaña asegurando que no se expropiarán los fondos de pensiones privados, como sugieren que haría la propuesta "populista" impulsada por el Pacto Histórico. Fico Gutiérrez en su programa propone extender el subsidio Colombia Mayor a 3 millones de personas (actualmente lo reciben 1,2 millones) y reducir de 25 a 22 años el mínimo de cotización para los trabajadores que cobran el salario mínimo.



Gustavo Petro 
@petrogustavo

...

La diferencia entre mi propuesta pensional y lo que hay hoy, es que en la mía, siempre las cotizaciones se usan para pagar pensiones y en la actual, se usan para hacer los negocios de los banqueros.

9:50 p. m. · 5 abr. 2022 · Twitter Web App

Pobreza rural y acceso a la tierra

Según un informe de Oxfam, Colombia es el segundo país más desigual de América Latina. Una explicación para este fenómeno es la concentración de la tierra, dado que Colombia está entre los 5 países del mundo con mayores niveles de concentración (el 81% de la tierra privada está bajo la propiedad del 1% de los habitantes). El Pacto histórico propone una reforma agraria garantizando el derecho a la tierra para las familias rurales. Se propone utilizar un catastro multipropósito con el objetivo de desincentivar el latifundio improductivo en tierras fértiles a través de impuestos. El candidato Fico Gutiérrez acusa a Petro de intentar expropiar tierras y tiene un enfoque distinto sobre la pobreza rural: asume que enfrentarla supone una mejor dotación de bienes públicos, aumentar la productividad y mejorar el ordenamiento social y productivo de la tierra. Propone ampliar el Fondo de Tierras en 900.000 hectáreas en 4 años acelerando su distribución en familias campesinas.



Francia Márquez Mina 
@FranciaMarquezM



Hablan de desarrollo en el campo, soberanía alimentaria y bienestar del campesinado, pero el uribismo que ha gobernado en los últimos 20 años ha permitido el despojo y el exterminio de indígenas, afrodescendientes y campesinos. Les ha arrebatado la dignidad a nuestros pueblos.

2:31 p. m. · 25 ene. 2022 · Twitter for Android

Ambiente

Colombia es el segundo país con más biodiversidad del mundo. La disputa por quien gana un perfil favorable al ambientalismo es parte de las plataformas políticas de Petro, Fajardo y Betancourt. Lo que está en debate es efectivamente cómo llevar adelante una transición energética en un país cuyas exportaciones se concentran en petróleo, minería y sus derivados. Petro hizo referencia varias veces a suspender la exploración de petróleo y carbón, así como también se comprometió a revisar todos los proyectos mineros vigentes o a no construir más hidroeléctricas de embalse. Sus propuestas fueron criticadas por irrealizables por Gutiérrez, Fajardo y Betancourt. Por otro lado, Gutiérrez propone aumentar un 10% las regalías obtenidas por la actividad minera y aumentar un 20% la inversión extranjera en el sector.



Francia Márquez Mina @FranciaMarquezM · 9 abr.

Llegamos a Barrancabermeja y hablamos con la comunidad sobre sus luchas por la defensa y la justicia **ambiental**. Es nuestro deber proteger la casa grande del Fracking. #VamosAVivirSabroso cuidando el y los territorios. Por la vida digna, Santander es y será potencia de la vida.



Polo Democrático Alternativo y 8 más

Racismo

El 9,3% de la población se reconoce como afrocolombiana y es una de las más afectadas por la pobreza y los conflictos armados. La representación política de esta comunidad es muy baja (actualmente solo hay 11 representantes entre los 280 curules del

Congreso).

El racismo estructural que se vive en el país salió a la luz apenas iniciada la campaña electoral a partir de un tweet de la cantante Marbelle, quien atacó a la candidata a vicepresidenta Francia Márquez y fue denunciada por violar la ley antirracista por el senador Roy Barreras del Pacto Histórico.



Venezuela

La cercanía territorial y el histórico vínculo cultural y comercial llevan a que Venezuela sea un asunto de debate. Al igual que en otros países, las críticas al gobierno de Venezuela son herramientas discursivas de las derechas. La novedad en el caso del discurso de Gutiérrez está en señalar que es necesario restablecer el vínculo comercial en la frontera por los caminos que hoy se mantienen cerrados. Por su parte, Petro ha reiterado en sucesivas ocasiones que en Venezuela gobierna "una dictadura" aunque sostiene que es necesario restablecer relaciones diplomáticas.

35



Álvaro Uribe Vélez ✓

@AlvaroUribeVel

...

Es mejor amanecer en Colombia donde hay trabajos para hacer o emprender, posibilidades de resolver problemas,

Que en Cuba o Venezuela donde el oficio es sentarse a esperar una ración del Estado.

Ojo con el voto

8:57 a. m. · 13 abr. 2022 · Twitter for iPhone

5. GEOGRAFÍA ELECTORAL

Colombia está dividida en 32 departamentos más un distrito capital, Bogotá. Los 13 más poblados tienen el 77,12% del padrón electoral. Los restantes 20 departamentos conforman menos de un cuarto del electorado, sumando un 21,26% del padrón.

Departamento (Censo 2022)	Electores	Porcentaje sobre el total
Bogotá	5.967.518	15,76%
Antioquia	5.066.859	13,38%
Valle	3.669.369	9,68%
Cundinamarca	2.070.075	5,47%
Atlántico	2.010.688	5,31%

La distribución del voto se observa con mayor claridad si se analiza desde la óptica de las regiones en lugar de los departamentos. En total 5 regiones socio-geográficas conforman Colombia. La región andina es la más poblada, donde se asientan ciudades como Bogotá, Medellín, Bucaramanga y Cúcuta. Aglutina a 20 millones de electores, el 53,88% del padrón. La segunda región de más importancia electoral es la costa del Caribe al norte de la región andina, que incluye la isla de San Andrés y Providencia. Esta región tiene el 22% del padrón y cobija ciudades como Cartagena, Barranquilla y Santa Marta. En tercer lugar está la costa pacífica, de fuerte influencia afrocolombiana e indígena, tiene el 16% del padrón y alberga a las ciudades de Cali y Popayán.

Región	Electores	Porcentaje sobre el total
Andina	20.402.188	53,88%
Caribe	8.337.660	22,02%
Pacífica	6.201.377	16,38%
Orinoquía	1.350.349	3,57%
Amazonía	665.149	1,76%
Consulados	908.566	2,40%
Total	37.865.289	100%



PERFIL POLÍTICO DE ALGUNOS DEPARTAMENTOS

Antioquia

Es un tradicional bastión del conservadurismo. En los 80 y 90 Uribe fue alcalde de Medellín y gobernador del departamento. Allí han ganado todos los candidatos del uribismo incluyendo Zuluaga en 2014. Es el distrito en el que más votos obtuvo Duque en 2018 y el Centro Democrático en marzo de 2022. También se caracteriza por haber sido cuna y campo de acción de grupos paramilitares y de narcotraficantes como Pablo Escobar o el Clan Ochoa.



Santander

Santander y el Norte de Santander son departamentos de la región andina, cercanos a Venezuela. Entre los años 50 y 70 fueron espacios de intensa actividad campesina y guerrillera, y ya en los 80 fueron escenario de la llamada "guerra sucia" (marcada por el vínculo entre paramilitares y el Estado). Norte de Santander es el único departamento de peso electoral en que han ganado todos los presidentes elegidos entre 1998 y 2018. Mientras que Santander le dio el triunfo a Duque en 2018 y al Partido Conservador en las legislativas de 2022.



Bogotá

Bogotá, sin ser un bastión del conservadurismo, le otorgó su voto mayoritario a todos los candidatos presidenciales ganadores desde Pastrana hasta Santos, aunque allí no pudo ganar Duque en 2018.



Sus alcaldes oscilan entre progresistas como Petro o Claudia López y neoliberales como Enrique Peñalosa. En las primarias de 2018 resultó ganador Fajardo aunque en marzo de 2022 le otorgó la mayoría de los escaños al Pacto Histórico. Como toda capital latinoamericana es la sede de las protestas más relevantes, como en el Bogotazo de 1948, o en las recientes movilizaciones entre 2019 y 2021.

Los demás departamentos

Los demás departamentos oscilan entre opciones conservadoras, liberales, de derecha y progresistas, sin perfiles claros. Por ejemplo, en los 4 departamentos en los que Petro salió ganador en primera vuelta en 2018 (Atlántico, Córdoba, Nariño y Cauca) solamente en Cauca resultó ganador el Pacto Histórico en las legislativas de 2022. Otro ejemplo de esto son los casos de Valle del Cauca y Cundinamarca, donde en 2018 ganó Iván Duque pero en marzo de 2022 salió en primer puesto el Pacto Histórico.

6. ANTECEDENTES HISTÓRICOS

A. Participación Electoral

Encuanto al nivel de participación, en los 13 departamentos de mayor peso el promedio tanto en 2018 como en 2022 fue cercano al 50%. Mientras que en las elecciones presidenciales desde 1998, la participación del conjunto nacional evolucionó de la siguiente manera:

Elección del año	Participación general	Participación Ballotage	Ganador
1988	54,6%	62,5%	Andrés Pastrana
2002	46,4%	---	Álvaro Uribe
2006	45%	---	Álvaro Uribe
2010	49,3%	44,3%	Juan Manuel Santos
2014	39%	47,7%	Juan Manuel Santos
2018	54,2%	54%	Iván Duque



B. Análisis político-generacional

Edad	Total	Porcentaje
0-19	15.534.031	30,53%
20-29	8.847.961	17,39%
30-39	7.810.299	15,35%
40-49	6.450.787	12,68%
50-59	5.543.980	10,9%
60-69	3.771.358	7,41%
70-100+	2.925.368	5,75%
Total de la población	50.882.884	100%

Aunque en sí mismo ninguna generación constituye un bloque homogéneo, varias generaciones se definen por las experiencias políticas que las hayan atravesado en sus primeros años de vida política. Por ello consideramos de interés ahondar en este aspecto.

Así por ejemplo tenemos que las personas de entre 60 y 69 años iniciaron su vida política en la década de los 70', marcada por el gobierno bipartidista del Frente Nacional, el fraude electoral, el nacimiento de múltiples guerrillas, una intensa vida intelectual de izquierda en las universidades y el contexto de emancipación latinoamericano.

Por su parte los adultos entre 50 y 59 iniciaron su vida política en los 80, una década signada por el ascenso del narcotráfico, el surgimiento de grupos paramilitares, la "guerra sucia" con momentos dramáticos como la Toma del Palacio de Justicia o el asesinato de 5.733 militantes de la Unión Patriótica. Una época caótica donde se llegó a hablar de Estado fallido.

Los adultos de entre 40 y 49 años entraron a la vida política en los 90, cuando se desmovilizaron algunas guerrillas, se sancionó una nueva Constitución, y sobre todo cuando se inició el neoliberalismo de la mano del liberal Cesar Gaviria. Hacia el final de la década resurgieron los grupos paramilitares, como las Autodefensas Unidas de Colombia.



Los adultos jóvenes entre 30 y 39 llegaron a la vida política en medio de un genocidio. Fueron años en los que se sucedieron las masacres a manos del paramilitarismo y el ejército con la excusa del combate a la guerrilla y el narcotráfico. Fue el tiempo de los falsos positivos, los desplazamientos masivos, los procesos judiciales de impunidad y 200.000 colombianos y colombianas asesinados: cuando el uribismo gobernó y controló la vida nacional.



Por último, los jóvenes entre 20 y 29 años llegan a la vida política en una década de avances y retrocesos, en la que se firma el Acuerdo de Paz, luego rechazado en un plebiscito. En 2018 vuelve a ganar el uribismo pero se debe enfrentar a masivas movilizaciones entre 2019 y 2021 en las cuales los y las jóvenes son protagonistas demostrando un gran hartazgo social frente las políticas neoliberales y las consecuencias económicas de la pandemia del Covid-19. Por su parte los menores de 20 años constituyen el 30% de la población lo que resulta en una pirámide poblacional de base ancha cuyo papel se verá en los próximos años.



En resumen, la generación más joven (20-29) será la más relevante en este proceso electoral en términos cuantitativos. Su experiencia de los últimos años, marcados por la búsqueda de un cambio respecto a los consensos establecidos por las élites políticas en las últimas décadas, será determinante al momento de que se conozca el resultado electoral que defina al próximo presidente de Colombia.

C. Historia reciente

Neoliberalismo y crisis de los partidos tradicionales.

En 1990 llega a la Casa de Nariño César Gaviria, quien apoyándose en los acuerdos de paz y la desmovilización del M-19 convoca a una Asamblea Constituyente. La Asamblea redacta la Constitución de 1991, centrada en el Estado de Derecho y la vida democrática, por un lado, pero que provee al mismo tiempo los fundamentos para el despliegue del proyecto neoliberal. Gaviria privatiza el sistema de salud, las empresas estatales de energía y numerosos servicios, en consonancia con las recetas provenientes del Consenso de Washington.



A Gaviria le sucede el también liberal Ernesto Samper, y a éste el miembro del Partido Conservador Andrés Pastrana. Estos tres serán los últimos presidentes surgidos de los partidos tradicionales, pues desde allí y hasta el día de hoy, el bipartidismo colombiano surgido en el siglo XIX derivará en un sistema multipartidista.

Pastrana inicia conversaciones con Estados Unidos y da nacimiento al Plan Colombia, con el doble objetivo de combatir a las guerrillas activas y al narcotráfico. 20 años más tarde una comisión bipartidaria del Congreso de Estados Unidos redacta un informe admitiendo que costó 11,6 mil millones de dólares, que fue efectivo para combatir a las guerrillas pero fracasó en su política antidrogas.



Los años de Uribe

En 2002 llega al poder Álvaro Uribe. Cuatro años más tarde, reforma constitucional mediante, será reelegido con el 62,5%. Se convierte así en el primer presidente en ser reelegido. Por primera vez ni el Partido Conservador ni el Partido Liberal quedan en primer o segundo lugar.



Uribe hace del militarismo y la lucha contra el "terrorismo" el pilar de su gobierno. Investigaciones posteriores revelan las conexiones entre paramilitares, cárteles, intereses ganaderos y Uribe. Estos vínculos decantan en un verdadero proyecto de exterminio campesino y apropiación de tierras. De manera directa o indirecta 200.000 personas son asesinadas por este bloque de poder. Colombia se convierte en el país con mayor cantidad de desplazados internos.



Uribe realiza una doble acción. En primer lugar, sanciona la Ley de Justicia y Paz, que tiene por objetivo la desmovilización de las A.U.C. Sin embargo este proceso legitima el accionar de las autodefensas y deja intacto su legado de concentración de la tierra y la riqueza en manos de ganaderos, bananeros, cafetaleros y esmeralderos. En segundo lugar, se produce el secuestro y asesinato de 6.402 jóvenes de las zonas rurales que son disfrazados de guerrilleros y contabilizados como combatientes caídos en la guerra contra el terrorismo, conocidos como "falsos positivos". La prensa de las grandes urbes utiliza las cifras que provee el ejército para consolidar la narrativa uribista de una guerra exitosa. Además, el ejército colombiano realiza operativos en Ecuador y Venezuela, lo que provoca conflictos con sus gobiernos. En 2009 se firma un acuerdo con EEUU para abrir nuevas bases militares pero la rápida intervención de UNASUR puso fin a este intento.



El acuerdo de paz, su derrota y el regreso del uribismo.

Impedido de lanzarse a un tercer mandato, Uribe designa a Juan Manuel Santos, su ministro de Defensa, como su sucesor. En 2010 obtiene el triunfo con el 69,4% en segunda vuelta. Sin embargo, durante su mandato se distanciaron hasta convertirse en rivales. En 2011 se constituye la Alianza del Pacífico entre Perú, Colombia, México y Chile. En 2014 Santos es reelecto con el 50,9% en segunda vuelta. La campaña gira en torno al proceso de paz con las FARC y la derrota de Oscar Zuluaga, candidato del uribismo, fue leída como un apoyo a dicho proceso.



En 2016 el gobierno y las FARC-EP llegan a un acuerdo final que incluye: 1) reforma rural integral, 2) participación política, 3) cese al fuego y hostilidades, 4) solución al problema de las drogas, 5) resarcimiento a las víctimas y esclarecimiento de la verdad, y 6) mecanismos de implementación. Este acuerdo debía ser ratificado por la sociedad mediante un plebiscito. El uribismo desplegó una feroz campaña de tergiversación mediática y *fake news* que produjo finalmente el triunfo del No por un escaso margen de 0,43% de los votos.



A pesar de la derrota en el plebiscito, tanto el gobierno como el mando mayor de las FARC-EP decidieron continuar con su aplicación, aunque sus resultados son desparejos. Mientras que el grueso de la guerrilla se desmovilizó efectivamente, una parte de la guerrilla en disidencia aún se mantiene en combate. Además, entre la firma del acuerdo y 2021 al menos 262 combatientes fueron asesinados.

Dos años más tarde la elección presidencial tuvo como contendientes principales a Duque, Petro y Fajardo. Petro le ganó a Fajardo en primera vuelta por escaso margen y se enfrentó a Iván Duque apoyado por Uribe. En el ballotage triunfó el uribismo con el 54% de los votos, aunque Petro ha denunciado que la elección fue fraudulenta luego de obtener un resultado histórico para la izquierda colombiana superando los 8 millones de votos.



Movilizaciones desde 2019, Covid-19 y más protestas.

En 2019 el gobierno propuso una reforma laboral que establecía salarios mínimos por regiones, eliminaba el pago de las horas extras, de los días festivos y la indemnización por despido. En respuesta la Central Única de Trabajadores convocó a un Paro Nacional para el 21 de noviembre y recibió la solidaridad de universitarios, jóvenes y otras centrales sindicales. Se realizaron movilizaciones que fueron reprimidas con gases lacrimógenos y el bogotano de 23 años Dilan Cruz fue asesinado por la policía.



Las protestas crecieron en número, en intensidad y en la mayoría de las ciudades. Se sumaron grupos feministas, ambientalistas, desmovilizados de las FARC en protesta por los asesinatos, entre otros. El 29 de noviembre entró a Bogotá la Minga del Cauca, una delegación de federaciones indígenas en protesta por los asesinatos de más de 55 líderes sociales durante ese año. Las movilizaciones persistieron durante diciembre, enero y febrero y se convocó a un nuevo paro para el 25 de marzo de 2020.



Sin embargo, la aparición del Covid-19 desmanteló la convocatoria.

Contagios	Muertes	Dosis aplicadas	Esquemas completos
6.093.645	139.908	82.845.381	35.534.430



Sin embargo la pandemia no puso fin a las protestas. El 8 de septiembre de 2020 se hizo público un video en el que dos policías mataron al joven abogado Javier Ordoñez. Su muerte reavivó las protestas. Entre el 9 y 21 de septiembre la represión dejó un saldo de 10



muertos y más de 400 heridos. En mayo de ese año había aparecido la serie "El Matarife" que causó un revuelo nacional al mostrar los vínculos entre cárteles, paramilitares y Uribe. Además, la pérdida de un millón de empleos y el quiebre de 600 mil empresas condujeron a un empobrecimiento generalizado.

A principios de 2021 el gobierno anunció una reforma tributaria acordada con el FMI. En un momento en que la pobreza llegaba al 42% de la población, la reforma se propuso gravar con IVA un conjunto de bienes y servicios hasta entonces exentos como carnes, pollo y huevos, electricidad, agua, gas y hasta los servicios funerarios. En reacción a las medidas las centrales obreras y los sindicatos convocaron a un nuevo Paro Nacional.

Durante todo 2021 se realizaron manifestaciones y movilizaciones masivas en todas las ciudades, varias de ellas fueron reprimidas brutalmente. Entre el 28 de abril y el 28 de septiembre al menos 87 personas murieron y más de 1.200 personas fueron heridas, incluyendo 100 pérdidas oculares. Además, 1.300 personas fueron detenidas y se denuncia que más de 160 personas fueron desaparecidas.



A pesar de la intensa y movilizadora oposición de la sociedad, el Congreso aprobó una reforma tributaria en septiembre de 2021 que, sin ser la misma que propuso el gobierno, mantenía un carácter regresivo. Desde entonces las movilizaciones se han mantenido constantes, aunque en menor escala. En marzo se realizaron elecciones legislativas y en abril de 2022, con la campaña presidencial ya iniciada, se produjo la masacre de Putumayo y un nuevo Paro Nacional.



D. Elecciones legislativas 2022

El 13 de marzo del 2022 se realizaron elecciones legislativas para ambas cámaras del Congreso. Aunque no son directamente trasladables, sus resultados dan una muestra del clima político imperante a dos meses de la elección presidencial.

Partido	Representantes	Senadores	% de votos / total
Pacto Histórico	31	22	17,35%
Partido Liberal	32	14	13,39%
Partido Conservador	25	15	14,18%
Centro Democrático	16	13	10,56%
Cambio Radical	16	11	8,82%
Partido de la U	15	10	8,45%
Alianza Verde / Coalición Centro Esperanza	13	13	10,74%
Otros partidos	17	4	16,51%
Total	165	102	100%

Resultados de la Cámara de Representantes por los principales departamentos, primer y segundo lugar y total nacional.

Departamento	1° partido por votos	2° partido por votos
BOGOTA D.C.	Pacto histórico (816.070)	Alianza Verde (816.070)
ANTIOQUIA	Centro democrático (424.828)	Partido Conservador (313.603)
VALLE	Pacto histórico (371.257)	Partido de la U (252.511)
CUNDINAMARCA	Pacto histórico (175.082)	Cambio radical (120.590)
ATLANTICO	Cambio radical (309.249)	Partido Liberal (198.853)
SANTANDER	Partido Conservador (127.941)	Partido Liberal (121.609)
BOLÍVAR	Partido Conservador (314.316)	Partido Liberal (114.173)
CÓRDOBA	Partido de la U (243.452)	Partido Conservador (234.152)
NORTE DE SANTANDER	Cambio radical (106.617)	Partido Liberal (93.787)
NARIÑO	Partido Conservador (149.932)	Pacto histórico (133.976)
TOLIMA	Partido Conservador (138.500)	Pacto histórico (74.537)
MAGDALENA	Centro Democrático (114.058)	Cambio Radical (96.780)
CAUCA	Pacto histórico (123.472)	Cambio Radical (84.040)
Total nacional	Pacto Histórico (2.549.276)	Partido Liberal (2.329.045)

7. DESAFÍOS DEL PACTO HISTÓRICO

A. Perspectiva histórica

La posible llegada al gobierno de la fórmula del Pacto Histórico, Gustavo Petro-Francia Márquez, constituye un hecho político de enorme relevancia. Se constituiría en el primer gobierno con un programa antineoliberal de toda la historia reciente de Colombia y debería demostrarle a la sociedad estar en condiciones de gobernar sin ser derribado por las élites y las fuerzas de la derecha.

En caso de llegar al gobierno la dupla tendrá desafíos considerables, como elaborar políticas públicas capaces de responder a las demandas surgidas en las protestas desde 2019. Estas demandas son tan variadas como el desempleo juvenil, la violencia de género, la pobreza generalizada, la protección a ex guerrilleros, pueblos indígenas y afrocolombianos, protección ambiental, entre otras. Además deberán lidiar con las disidencias de las FARC y el ELN, los

grupos paramilitares y los carteles en funcionamiento. Un país golpeado por la pandemia, la violencia y la pobreza presenta un gran desafío para una fuerza política cuyo programa pretende transformar esa realidad.





B. Dos grandes desafíos electorales del Pacto Histórico

En un sistema electoral donde el voto no es obligatorio, el resultado dependerá de la capacidad que tenga para movilizar a tres sujetos sociales: a la base social que aspira a representar más directamente; a la base electoral del Partido Liberal, que si bien supo ser un partido de la élite, también ha sido el instrumento político de las clases populares, obreras y campesinas en diversos momentos de su historia y cuenta con un importante caudal de votos; y a la clase media bogotana, que si bien nunca ha sido la base social del uribismo, se resiste a votar programas de izquierda, aunque le ha permitido a Petro llegar a la alcaldía en el pasado.

El segundo desafío se da frente a un posible fraude electoral que puede venir tanto del uribismo como de las demás fuerzas de derecha o de sus alianzas con cárteles, paramilitares o elites locales. Si bien en América Latina se ha hecho costumbre que los partidos derrotados denuncien fraude frente a la ausencia de pruebas, en particular si los derrotados son fuerzas de derecha, en el caso colombiano es una posibilidad concreta. Además, el antecedente boliviano con la intervención de la OEA y la ausencia de misiones electorales provenientes de foros latinoamericanos suman factores de preocupación.

C. Un nuevo ciclo de protestas: análisis comparado entre Colombia y Chile

El ciclo de movilizaciones que experimentó Colombia entre 2019 y 2021 forma parte de una serie de movilizaciones a escala suramericana. Resulta interesante comparar el ciclo colombiano con el ciclo chileno, países donde el consenso neoliberal no había sido quebrado hasta ahora, y donde las fuerzas progresistas asumen desafíos inéditos.



Similitudes y diferencias:

Ajustes: Tanto en Chile como en Colombia las movilizaciones surgieron como una reacción defensiva frente a reformas estructurales o ajustes de los gobiernos de turno.

Masividad y duración: Las movilizaciones alcanzaron dimensiones masivas en numerosas ciudades y se mantuvieron en el tiempo, con semanas de alta intensidad, a pesar de los intentos de desmovilizar a la ciudadanía mediante concesiones o represión.

Represión: Si bien por momentos hubo instancias de diálogo, en general la respuesta fue una cruenta represión en las calles. La cantidad de violaciones a los DDHH denunciadas fueron numerosas.

Agendas diversas y comunes: Las manifestaciones callejeras fueron el resultado de una conjunción de muy diversas demandas: de las juventudes universitarias, de las centrales sindicales, de los colectivos feministas, de grupos ambientalistas y de los pueblos originarios.

Baja participación electoral: La participación electoral en los comicios de la última década fue baja y se vincula directamente a que el voto no es obligatorio.

Ausencia de alternativas: El hermetismo de los sistemas políticos y su incapacidad para incluir demandas sociales o cuestionar los modelos económicos vigentes aumentó la tensión social, que encontró su válvula de escape en la movilización callejera.

Disciplinamiento mediático: La prensa procuró disciplinar a la sociedad y atenuar las posibilidades de las fuerzas progresistas con un discurso centrado en Venezuela. Su éxito fue contundente: tanto Boric como Petro han condenado a Maduro.

Militarización: Los dos países han experimentado momentos de militarización y violencia, en todo el país o en algunas regiones, en los últimos 30 años.

Nuevas polarizaciones: Así como la oferta política chilena derivó en una polarización entre Kast y Boric, en el caso colombiano el escenario plantea desde el inicio una mayor polarización que en elecciones anteriores.

Reforma constitucional: Mientras que las protestas en Chile derivaron en un proceso de reforma constitucional, antes incluso que el triunfo de Gabriel Boric, en Colombia las movilizaciones no reclamaron por una reforma de la constitución de 1991, sino más bien por ponerla en práctica de forma efectiva.

Crisis de los partidos tradicionales: En Chile Boric y Kast eran vistos como personajes que cuestionaban a la política tradicional. En Colombia tanto Petro como Gutiérrez cuentan con trayectorias políticas de gestión más largas aunque por fuera de los principales partidos que gobernaron el país en el pasado.

8. DATOS SOCIALES Y ECONÓMICOS

Año	PBI en mil millones USD actuales	Pobreza	Inflación a marzo de cada año	Desempleo masc en % sept - nov	Desempleo fem en % sept - nov
2022	-	-	8,53	-	-
2021	-	40,2	1,51	8,7	15,6
2020	271,44	42,5	3,86	10,9	19,6
2019	323,43	35,7	3,21	7,6	12,6
2018	334,2	27,0	3,14	6,8	12,1

Fuente: Banco Mundial (pbi y pobreza), DANE (desempleo), Banco de la República de Colombia (inflación)

País	Gini 2018
Brasil	0,54
Colombia	0,52
Paraguay	0,474
Promedio AL	0,465
Chile	0,454
Ecuador	0,454
Perú	0,439
Bolivia	0,438
Argentina	0,396
Uruguay	0,391

Fuente: OCDE

9. ENCUESTAS DE INTENCIÓN DE VOTO

Candidatos/as	Yanhaas (21/3)	CNC (7/3)	Guarumo (3/4)	Celag (19/4)	CNC (21/4)	Invamer (29/4)	Guarumo (29/4)	Yanhaas (10/5)
Petro	37%	34%	34%	42,6%	38%	43,6%	36,4%	40%
Gutiérrez	19%	23%	25%	21,8%	23,8%	26,7%	30,6%	21%
Hernández	11%	12%	9,3%	9,2%	9,6%	13,9%	12,4%	12%
Fajardo	10%	9%	9,5%	11,5%	7,2%	6,5%	6,9%	7%
Betancourt	2%	2%	2,6%	1%	0,9%	0,5%	1,3%	1%
Otra opción	21%	20%	19,6%	13,9%	20,5%	8,8%	12,4%	19%

Encuestas eventual ballottage Petro – Gutiérrez

Candidatos/as	Yanhaas (21/3)	CNC (7/3)	Guarumo (3/4)	Celag (19/4)	CNC (21/4)	Invamer (29/4)	Guarumo (29/4)	Yanhaas (10/5)
Petro	42%	41%	40,1%	51,7%	44,8%	56,5%	43,8%	46%
Gutiérrez	35%	39%	43,5%	32,6%	36,9%	40,4%	40,9%	34%
Margen de error	3,2%	2,2%	2,5%	0,9% - 2,19%	1,4%	2,19%	2,5%	3,2%

El voto a Petro se concentra especialmente entre los hombres y los jóvenes entre 18 a 25 años. Geográficamente el voto por el candidato del Pacto Histórico se destaca en Bogotá y en las regiones del Caribe y Pacífico.

El voto de Fico Gutiérrez tiene una tendencia negativa entre los menores de 40 años y crece fuertemente entre los mayores de esa edad. Geográficamente el voto de Gutiérrez se concentra en Antioquia y el eje cafetalero.

10. PRINCIPALES VIDEOS, IMÁGENES Y SPOTS DE CAMPAÑA

Debate

Es particularmente llamativo que con el correr de las semanas los candidatos a presidente empezaron cada vez más a abandonar los debates públicos. Petro es el que tomó esta estrategia principalmente como suele suceder con quien viene más adelante.

Petro

La estética en general es muy colorida y utiliza los tres colores de la bandera de Colombia, el verde (ambientalismo) y el violeta (igualdad de género). Se complementa con el color naranja, que es un color vivaz asociado a la energía y la vitalidad, lo cual se puede asociar rápidamente con el concepto principal de su campaña: VIDA. Su campaña está focalizada particularmente en la movilización y los actos centrales en las ciudades que recorren Petro y Marquez.

CAMBIO
POR LA VIDA



PRESIDENTE
PETRO
VICEPRESIDENTA
FRANCIA

Spots

- P de Petro y P de pacto
- Renta básica para adultos mayores ("viejos y viejas sabias")
y para mujeres cabeza de familia.
- El presente se escribe con P



63

- StoryTelling de la biografía de Petro
- Petro explica la visita de su hermano a la cárcel La Picota
y desmiente las fakes news sobre corrupción y narcotráfico
- Francia la vice del cambio



- Faltan 50 días para que comience el Cambio por la Vida
- Colombia es mujer

Fico Gutiérrez

La estética general es morada y celeste resaltando siempre su apodo de pila "FICO". También juegan mucho con este apodo formando palabras como "yo unifico" (la principal) o "yo me identifico". Otra imagen muy usada es un collage de su cara en colores al estilo Warhol. En la campaña se destaca el intento de mostrar a un candidato joven que practica deportes (nado, fútbol, atletismo), que está en contacto con la naturaleza y que se vincula con las tradiciones populares del país. A diferencia de Petro más que los grandes actos se destacan las recorridas por las calles en vehículos o a pie y la búsqueda de diálogos directos con la ciudadanía.

64



Spots

- "Fico es el de la gente"



- Fico bañándose en Amazonas

- Fico jugando al fútbol con niños

- Fico sobre la visita del hermano de Petro a la cárcel de la Picota



11. PRINCIPALES MEDIOS DE COMUNICACIÓN

Portales de noticias de Colombia

- [El Espectador](#)
- [El Tiempo](#)
- [Semana](#)
- [El Herald](#)
- [El Universal](#)
- [La República](#)
- [Vanguardia](#)
- [El País](#)
- [Colombia.com](#)
- [El Colombiano](#)
- [Voragine](#)
- [Infobae Colombia](#)

Noticias en YouTube

- [Caracol Noticias](#)
- [El Tiempo](#)
- [Semana](#)
- [Noticias RCN](#)
- [Colombia.com](#)
- [Los Danieles](#)
- [Notiparaco](#)
- [Tercer Canal](#)

12. PRINCIPALES CONCLUSIONES

- A pesar de que Petro y Gutiérrez anuncian su aspiración de triunfar en primera vuelta, difícilmente el 29 de mayo se cierre el proceso electoral. De acuerdo a las encuestas y al pasado electoral reciente, es más probable que ambos candidatos no consigan obtener más del 50% de los votos válidos. En ese caso el 19 de junio tendrían que volver a enfrentarse en un ballotage. La encuesta de CELAG publicada el 21 de abril es la que anuncia un escenario más cercano al posible triunfo de Petro en primera vuelta.
- Por primera vez se abre un proceso electoral marcado desde el inicio por una polarización entre un candidato de la derecha y un candidato de la izquierda. En el ballotage de 2018 Petro había superado a Fajardo por un muy escaso margen, aunque luego logró un resultado histórico para la izquierda.
- Existen precedentes preocupantes a tener en cuenta a la hora de la transparencia electoral y el respeto de la voluntad de la ciudadanía a través de las urnas. El 19 de marzo de 2022 se dieron a conocer los resultados definitivos de las legislativas, en los cuales el Pacto Histórico obtuvo casi 500.000 votos más de los que arrojaba el conteo rápido y que le permitieron tener varios senadores más a los que se preveía.

- La vigencia de grupos paramilitares hacen difícil el desarrollo de una campaña electoral centrada en los actos partidarios y los debates entre candidatos. La imposibilidad de que Petro pudiera realizar actos en el Eje Cafetalero ante la amenaza de atentados contra su vida demuestran la fragilidad democrática del sistema político colombiano. Lejos de tratarse alarmas que nunca llegan a resultados alcanza con recordar que en la campaña electoral de 2018 el auto en el que viajaba Petro en Cúcuta recibió 4 disparos de bala.
- La necesidad de un cambio se hace evidente en todas las campañas electorales, lo que da cuenta de que en la sociedad predomina un espíritu de ruptura con la situación actual. Los niveles de desaprobación del gobierno, así como la incapacidad de los partidos tradicionales de presentar candidatos competitivos, demuestran que el próximo presidente expresará una ambición social de cambio político.
- El escenario ha cambiado sustancialmente en 2022 respecto de 2018 y de las presidenciales previas. Previamente el uribismo era el actor que ordenaba el tablero político, pero ahora ya no es así. Petro está consolidado como el principal candidato y quienes cuentan con escasas chances de alcanzar el ballotage lo presentan como el favorito para ganar en primera vuelta, mientras que Gutierrez busca polarizar con él para aglutinar los votos de la derecha.

- Los cambios en el escenario político se encuentran directamente relacionados con el impacto del proceso de protestas masivas que se desarrolló entre 2019 y 2021. El Pacto Histórico aparece como el correlato electoral de esos anhelos de cambio que le dan un basamento social a posibles políticas transformadoras de un gobierno de izquierda, tal como sucede actualmente en Chile con el gobierno presidido por Boric.
- En caso de llegar al gobierno el Pacto Histórico tendrá desafíos considerables: elaborar políticas públicas capaces de responder a las demandas surgidas en las protestas de 2019 y 2021; retomar el proceso de paz y lidiar con las disidencias de las FARC y el ELN, los grupos paramilitares y los carteles en funcionamiento; afrontar un país golpeado por la pandemia, la violencia y la pobreza. También será un desafío la relación con las fuerzas armadas luego de que el general Eduardo Zapateiro tuvo fuertes cruces con Petro durante la campaña violando la ley que le impide intervenir electoralmente.
- La posibilidad de que el Pacto Histórico alcance la presidencia del país es parte de un proceso regional. La emergencia de nuevas fuerzas de izquierdas y progresistas se da en países donde el orden político y económico neoliberal había logrado largos periodos de estabilidad. En los otros tres países de la Alianza del Pacífico (México, Chile y Perú) asumieron gobiernos críticos del neoliberalismo. El posible triunfo de Petro completaría el cuadro y le daría fuerza a una segunda oleada de gobiernos de corte anti-neoliberal en América Latina, a la espera del resultado de las elecciones brasileñas de octubre de 2022.

AUTORES DEL INFORME COLOMBIA 2022

Ulises Bosia (1983)

Profesor de Filosofía (UBA) y especialista en Historia Económica y de las Políticas Económicas (UBA).

Magdalena Chirom (1990)

Licenciada en Sociología (UBA), posgrado de Comunicación Política y Opinión Pública (FLACSO) y diplomatura en Comunicación Política (Austral).

Alejo Serrano Barbarán (1995)

Licenciado en Gerenciamiento económico intercultural (USAL).

Iván Piroso Soler (1989)

Posgrado en Comunicación Política y Opinión Pública (FLACSO), realizador de cine y televisión.

Lucas Villasenin (1988)

Licenciado y profesor en Filosofía (UBA), diplomado en Comunicación Política y de Gobierno (UNTREF) y magíster en Política Mediática (UCM).

Diseño Lourdes Fernández Madero.

Disponible online www.institutodemocracia.com.ar





Informe electoral

COLOMBIA 2022

